Основные направления бюджетной и налоговой политики

Мечетненского муниципального образования

на 2023 год на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определены в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2023 года);

Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года;

проектом областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

решением Совета депутатов Мечетненского муниципального образования Советского муниципального района «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Мечетненском муниципальном образовании Советского муниципального района Саратовской области», является основой для составления проекта бюджета муниципального образования. Определяют стратегию действий в части формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений и контроля за использованием бюджетных средств.

Основная цель – эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии со стратегией социально-экономического развития муниципального образования в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования.

**I. Налоговая политика**

Налоговая политика муниципального образования будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства и нацелена на увеличение доходов муниципального образования, обеспечивающих потребности бюджета.

В целях обеспечения полноты, достоверности и актуальности базы для исчисления местных налогов будет продолжена работа рабочей группы по администрированию местных налогов, планируются мероприятия по осуществлению земельного контроля за использованием земель, выявлению самовольно занятых земельных участков, вовлечению в налогообложение незарегистрированных земельных участков.

Приоритеты налоговой политики муниципального образования направлены на:

- повышение качества администрирования доходов бюджета, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов, в том числе по взысканию в полном объеме сложившейся недоимки, и недопущения возникновения задолженности по текущим платежам;

- усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление принудительных мер взыскания задолженности;

- проведение работы по актуализации баз данных об объектах налогообложения, используемых для исчисления земельного налога, налога на имущество физических лиц;

- увеличение ставки арендной платы по арендуемым земельным участкам до максимально возможного значения с учетом рыночной стоимости на территории муниципального образования;

- организация работы по выявлению использования не по целевому назначению земель сельхозназначения;

- выявление бесхозяйного имущества, постановка его на учет с дальнейшей передачей его в аренду;

- повышение эффективности использования недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности образования, в том числе совершенствование прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на соответствующий финансовый год, а также утверждение плана мероприятий по повышению эффективности его использования.

Вышеперечисленные приоритеты в налоговой политики являются резервами повышения доходов в бюджет, позволят сохранить бюджетную устойчивость и сбалансированность бюджета муниципального образования на экономически безопасном уровне.

**II. Бюджетная политика**

Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики на трехлетний период являются:

- концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;

- совершенствование применения принципов адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании в рамках применения программного формата бюджета.

Бюджет муниципального образования сформирован на следующую трехлетку и полностью соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Прогноз доходов бюджета муниципального образования рассчитан на основе показателей проекта социально-экономического развития муниципального образования.

Основными направлениями бюджетной политики расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

- реализация мероприятий по ресурсосбережению;

- повышение финансовой самостоятельности участников бюджетного процесса с одновременным повышением их ответственности, что предполагает более активное включение в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов.

Основной целью бюджетной политики остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования с учетом текущей экономической ситуации.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета муниципального образования на основе муниципальных программ позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования.

Систематический анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей.

Увеличение доли муниципальных программ в структуре расходов бюджета путем использования программно-целевого принципа организации деятельности при планировании и осуществлении расходов бюджета.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса, необходимо продолжить практику размещения на официальном сайте администрации Советского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативного правовых актов о бюджете, отчетов об исполнении бюджета, в том числе в доступной для населения форме «Бюджет для граждан», обеспечить подключение к государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Планирование расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления района, лицам, замещающим муниципальные должности, и лицам, замещающим должности муниципальной службы района, за исключением отдельных категорий работников бюджетной сферы, осуществляется в 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годах в условиях, действующих в 2022 году с учетом индексации должностных окладов (окладов, ставок заработной платы):

с 1 октября 2023 года – на 6,1%;

с 1 октября 2024 года – на 4,0%;

с 1 октября 2025 года – на 3,9%.

Сохранится соблюдение нормативных расходов на содержание органов местного самоуправления.

Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг производить по лимитам потребления топливно – энергетических ресурсов, утвержденным распоряжением администрацией Советского муниципального района от 29.06.2022 № 263-р «Об утверждении лимитов потребления топливно- энергетических ресурсов бюджетными учреждениями Советского муниципального района на 2023 год». По остальным обязательствам объемы расходов определяются не выше указанных расходов 2022 года (по состоянию на 1 сентября 2022 года без учета расходов на погашение кредиторской задолженности, в том числе по решениям судов).

Планирование расходов по публичным обязательствам будет осуществляться исходя из условий, действующих в 2022 году.

Осуществление расходов инвестиционного характера будет производиться в рамках муниципальных программ с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов, строящихся с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

Межбюджетные отношения будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» и Положением о межбюджетных отношениях в Советском муниципальном районе, утвержденным решением Муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области.

Основные принципы:

- принцип самостоятельности бюджета и ответственности органов местного самоуправления за полноту сбора обязательных платежей на территории муниципального образования и полноту учёта расходных обязательств в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством;

- принцип равенства бюджетных прав муниципального образования во взаимоотношениях с органами исполнительной власти муниципального района;

- принцип сбалансированности доходных источников и расходных обязательств каждого уровня бюджетной системы;

- выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования с применением объективной, формализованной и прозрачной системы;

- создание стимулов для наращивания собственной доходной базы муниципального образования.

**Врио главы Мечетненского МО Е.А.Дюкарева**

**Пояснительная записка к проекту бюджета**

**Мечетненского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**1.Формирование доходов бюджета Мечетненского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Объем доходов бюджета на 2023 год определен в размере 8 016,5 тыс. рублей, на 2024 год в размере 4 495,2 тыс. рублей, на 2025 год в размере 4 624,8 тыс. рублей.

По собственным доходам бюджет рассчитан на основании прогноза основных показателей социально-экономического развития муниципального района на 2023 годи на плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с вступающими в действие с 1 января 2023 года изменениями в бюджетном законодательстве Российской Федерации.

**Налоговые и неналоговые доходы** прогнозируются в бюджет на 2023 год в размере 4 294,5 тыс. рублей, на 2024 год в размере 4 421,2 тыс. рублей, на 2025 год в размере 4 546,5 тыс. рублей. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей прогнозируемой доходной части бюджета на 2023 год составляет 53,6%, на 2024 год – 98,4%, на 2025 год - 98,3%.

**Налоговые доходы** в проекте бюджета муниципального образования на 2023 год прогнозируются в объеме 4 255,5тыс. рублей и составляют 99,1% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета, на 2024 год - 4 272,6 тыс. рублей и составляют 96,6%, на 2025 год – 4 287,3 тыс. рублей - 94,3%.

Нормативы отчислений по регулируемым налогам на 2023 год утверждены следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид дохода | Нормативы, закрепленные БК РФ, законом субъекта за бюджетом поселения, % | Передано из бюджета муниципального района, согласно решению муниципального собрания № 543 от 26.10.2022г., % | Всего,% |
| 1 | Налог на доходы физических лиц | 3,0 | 3 | 6,0 |
| 2 | Единый сельскохозяйственный налог | 40,0 | 10,0 | 50,0 |
| 3 | Налог на имущество физических лиц | 100 | - | 100 |
| 4 | Земельный налог | 100 | - | 100 |

**По налогу на доходы физических лиц**

на 2023 год прогнозируются поступления в размере 2 951,2 тыс. рублей;

на 2024 год- 2 951,2 тыс. рублей;

на 2023 год- 2 951,2 тыс. рублей.

**Налог на имущество физических лиц**

на 2023 годпрогнозируется в сумме 108,3 тыс. рублей,

на 2024 год- 108,3 тыс. рублей,

на 2025 год – 108,3 тыс. рублей.

**Земельный налог** планируется в

на 2023 размере 578,0 тыс. рублей,

на 2024 размере 578,0 тыс. рублей,

на 2025 размере 578,0 тыс. рублей.

**Неналоговые доходы** в проекте бюджета

на 2023 год прогнозируются в объеме 39,0 тыс. рублей и составляют 0,9 % от объема налоговых и неналоговых доходов и являются прочими доходами от использования имущества;

на 2024 год прогнозируются в объеме 148,6 тыс. рублей и составляют 3,4 % от объема налоговых и неналоговых доходов и являются прочими доходами от использования имущества;

на 2025 год прогнозируются в объеме 259,2 тыс. рублей и составляют 5,7 % от объема налоговых и неналоговых доходов и являются прочими доходами от использования имущества.

**Безвозмездные поступления**

 **на 2023 год** запланированы в объеме 3 722,0 тыс. рублей, удельный вес безвозмездных поступлений в общей прогнозируемой доходной части бюджета на 2023 год составляет 46,4%, из них дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета – 71,0тыс. рублей;

**на 2024 год** запланированы в объеме 74 тыс. рублей, удельный вес безвозмездных поступлений в общей прогнозируемой доходной части бюджета на 2024 год составляет 1,6%, и являются дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета;

**на 2025 год** запланированы в объеме 78,3 тыс. рублей, удельный вес безвозмездных поступлений в общей прогнозируемой доходной части бюджета на 2025 год составляет 1,7%, и являются дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета.

**2. Формирование расходов бюджета Мечетненского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основной задачей бюджетной политики в области расходов является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах.

Расходыбюджета прогнозируются в размере:

2023 год – 8016,5 тыс. рублей, в том числе на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда 2151,5 тыс. рублей, на оплату коммунальных услуг 402,0 тыс. рублей;

2024 год – 4495,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 109,6 тыс. рублей, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда 2730,7 тыс. рублей, на оплату коммунальных услуг 202,0 тыс. рублей;

2025 год – 4624,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 220,2 тыс. рублей, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда 2656,8 тыс. рублей, на оплату коммунальных услуг 202,0 тыс. рублей.

**По разделу «Общегосударственные вопросы» всего расходы запланированы в объеме:**

**2023 год – 3001,5 тыс. рублей;**

**2024 год – 3329,7 тыс. рублей;**

**2025 год – 3181,8 тыс. рублей.**

в том числе на:

*Расходы на обеспечение деятельности главы муниципального образования:*

2023 год – 855,6 тыс. рублей;

2024 год – 855,6 тыс. рублей;

2025 год – 855,6 тыс. рублей.

*Расходы на обеспечение деятельности центрального аппарата:*

2023 год – 1295,9 тыс. рублей;

2024 год – 1875,1 тыс. рублей;

2025 год – 1801,2 тыс. рублей.

*Уплату земельного налога, налога на имущество и транспортного налога органами местного самоуправления:*

2023 год – 33,0 тыс. рублей;

2024 год – 33,0 тыс. рублей;

2025 год – 33,0 тыс. рублей.

*Обеспечение деятельности органов финансового надзора:*

2023 год – 10,0 тыс. рублей;

2024 год – 0,0 тыс. рублей;

2025 год – 0,0 тыс. рублей.

*Резервный фонд:*

2023 год – 10,0 тыс. рублей;

2024 год – 10,0 тыс. рублей;

2025 год – 10,0 тыс. рублей.

*Муниципальную программу "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности Мечетненского муниципального образования"":*

2023 год – 1,0 тыс. рублей;

2024 год – 3,0 тыс. рублей;

2025 год – 3,0 тыс. рублей.

*Муниципальную программу "Развитие муниципальной службы в администрации Мечетненского муниципального образования":*

2023 год – 712,0 тыс. рублей;

2024 год – 472,0 тыс. рублей;

2025 год – 397,0 тыс. рублей.

*Муниципальную программу "Проведение мероприятий на территории Мечетненского муниципального образования Советского муниципального района в связи с памятными событиями, знаменательными и юбилейными датами":*

2023 год – 50,0 тыс. рублей;

2024 год – 46,0 тыс. рублей;

2025 год – 46,0 тыс. рублей.

*Содержание и обслуживание казны:*

2023 год – 30,0 тыс. рублей;

2024 год – 30,0 тыс. рублей;

2025 год – 30,0 тыс. рублей.

*Членские взносы в Ассоциацию:*

2023 год – 4,0 тыс. рублей;

2024 год – 5,0 тыс. рублей;

2025 год – 6,0 тыс. рублей.

**По разделу «Национальная экономика» на муниципальную программу "Повышении безопасности дорожного движения в Мечетненском муниципальном образовании" запланированы расходы:**

**2023 год – 4269,0 тыс. рублей;**

**2024 год – 635,1 тыс. рублей;**

**2025 год – 649,8 тыс. рублей.**

**По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» всего расходы запланированы в объеме:**

**2023 год – 700,0 тыс. рублей;**

**2024 год – 373,8 тыс. рублей;**

**2025 год – 525,0 тыс. рублей.**

**По подразделу «Жилищное хозяйство»** всего расходы запланированы в объеме:

2023 год – 80,0 тыс. рублей;

2024 год – 80,0 тыс. рублей;

2025 год – 80,0 тыс. рублей,

в том числе на:

*прочие мероприятия в области жилищного хозяйства:*

2023 год – 65,0 тыс. рублей;

2024 год – 65,0 тыс. рублей;

2025 год – 65,0 тыс. рублей;

*минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах:*

2023 год – 15,0 тыс. рублей;

2024 год – 15,0 тыс. рублей;

2025 год – 15,0 тыс. рублей.

**По подразделу «Коммунальное хозяйство»** на *муниципальную программу "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Мечетненского муниципального образования Советского муниципального района"* запланированы расходы*:*

2023 год – 150,0 тыс. рублей;

2024 год – 50,0 тыс. рублей;

2025 год – 50,0 тыс. рублей.

**По подразделу «Благоустройство»** на м*униципальную программу "Развитие благоустройства Мечетненского муниципального образования"* запланированы расходы:

2023 год – 470,0 тыс. рублей;

2024 год – 243,8 тыс. рублей;

2025 год – 395,0 тыс. рублей.

в том числе на:

*- Уличное освещение:*

2023 год – 300,0 тыс. рублей;

2024 год – 173,8 тыс. рублей;

2025 год – 300,0 тыс. рублей.

*- Озеленение:*

2023 год – 20,0 тыс. рублей;

2024 год – 20,0 тыс. рублей;

2025 год – 20,0 тыс. рублей.

*- Прочие мероприятия по благоустройству:*

2023 год – 150,0 тыс. рублей;

2024 год – 50,0 тыс. рублей;

2025 год – 75,0 тыс. рублей.

**По разделу «Социальная политика» на пенсионное обеспечение запланированы расходы:**

**2023 год – 46,0 тыс. рублей;**

**2024 год – 47,0 тыс. рублей;**

**2025 год – 48,0 тыс. рублей.**

**Врио главы Мечетненского МО Е.А. Дюкарева**

**Финансово-экономическое обоснование проекта решения**

**Совета депутатов Мечетненского муниципального образования «О бюджете Мечетненского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Принятие данного проекта потребует дополнительных расходов бюджета муниципального образования на его реализацию.

**Врио главы Мечетненского МО Е.А.Дюкарева**

|  |
| --- |
| **Программа муниципальных гарантий Мечетненского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов** |
|  |
| (тыс. рублей) |
| **Направление (цель) гарантирования** | **Наименование принципала** | **Объем гарантирования** | **Наличие права регрессного требования гаранта к принципалу** | **Иные условия предоставления гарантии** |
| **Всего** | **в т.ч. в 2023 году** | **в т.ч. в 2024 году** | **в т.ч. в 2025 году** |
| - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Всего** | - | - | - | - | - | - | - |

**Врио главы Мечетненского МО Е.А.Дюкарева**

|  |
| --- |
| **Ожидаемое исполнение бюджета Мечетненского муниципального образования за 2022 год** |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  | **(тыс. рублей)** |
| **Наименование показателя** | **Код по бюджетной классификации**  | **Уточненый бюджет на 01.10.2022 год** | **Фактическое исполнение на 01.10.2022 год** | **Ожидаемое исполнение за 2022 год** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **ДОХОДЫ** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **10000000** | **5312,8** | **3542,3** | **5292,7** |
| **Налоговые доходы**  |  | **4825,5** | **3059,6** | **4810,0** |
| Налог на доходы физических лиц | **10102000** | 3028,0 | 2287,1 | 3028,0 |
| Акцизы по подакцизным товарам | **10302000** | 533,5 | 462,9 | 610,0 |
| Налог на имущество физических лиц | **10601030** | 192,0 | -5,1 | 100,0 |
| Земельный налог | **10606000** | 1072,0 | 314,7 | 1072,0 |
| **Неналоговые доходы** |  | **487,3** | **482,7** | **482,7** |
| Прочие доходы от использования имущества  | **11109045** | 462,3 | 462,7 | 462,7 |
| Доходы от компенсации затрат государства | **11302000** | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| Иные штрафы,неустойки,пени | **1607090** | 5,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные перечисления** | **20000000** | **3881,4** | **3829,6** | **3881,4** |
| Дотации  | **20210000** | 68,0 | 51,0 | 68,0 |
| Субсидии | **20220000** | 3708,0 | 3708,0 | 3708,0 |
| Субвенции | **20230000** | 105,4 | 70,6 | 105,4 |
| **ВСЕГО** |  | **9194,2** | **7371,9** | **9174,1** |
| **РАСХОДЫ** |
| **Общегосударственные вопросы** | **0100** | **3 989,0** | **1 837,9** | **3 726,0** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 0102 | 213,6 | 25,6 | 213,0 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 0104 | 1 963,1 | 1 370,1 | 1 963,0 |
| Резервные фонды | 0111 | 10,0 | 0,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 1 802,3 | 442,2 | 1 550,0 |
| **Национальная оборона** | **0200** | **105,4** | **70,6** | **105,4** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 105,4 | 70,6 | 105,4 |
| **Национальная экономика** | **0400** | **4 371,5** | **4 170,2** | **4 571,5** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 4 371,5 | 4 170,2 | 4 371,5 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 0,0 | 0,0 | 200,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0500** | **809,0** | **373,5** | **809,0** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 76,0 | 71,9 | 76,0 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| Благоустройство | 0503 | 633,0 | 301,6 | 633,0 |
| **Социальная политика** | **1000** | **44,0** | **29,0** | **44,0** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 44,0 | 29,0 | 44,0 |
| **ВСЕГО** |  | **9 318,9** | **6 481,2** | **9 255,9** |
| **Результат: (+/-)** |  | **-124,7** | **890,7** | **-81,8** |
| **ИСТОЧНИКИ** |
| **Источники внутреннего финансирования** |  | **124,7** | **-890,7** | **42,9** |
| Кредиты кредитных организаций | **0102000** |   |   |   |
| Бюджетные кредиты | **0103000** |   |   |   |
| Прочие источники финансирования | **0106000** |   |   |   |
| Изменение остатков средств бюджета | **0105000** | 124,7 | -890,7 | 42,9 |

**Врио главы Мечетненского МО Е.А.Дюкарева**